



CAP A LA PAC 2020: LA REFORMA DEL PRIMER PILAR

**Comentaris i anàlisis de les propostes de la
Comissió d'octubre 2011**

**Albert MASSOT MARTI (*)
Parlament Europeu
DG IPOL – Estudis
Agricultura**

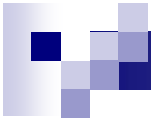
*“Dejemos el pesimismo para tiempos mejores”
Anònim (Pancarta del 11-M)*

(*) Les opinions
s'expressen a títol
personal i no
representen en cap
sentit les posicions
de la Institució a on
l'autor treballa



INDEX

- **EL MARC INSTITUCIONAL I FINANCER**
- **ELS REPTES**
- **ELS AJUTS DIRECTES**
- ◆ **LES MESURES DE MERCATS**



PART I ●

EL MARC INSTITUCIONAL I FINANCER

●/1. Un nou marc institucional

- Primera reforma de la PAC en “*codecisió*” i amb actes delegats (en aplicació del Tractat de Lisboa)
- Acompanyada per **altres paquets** (qualitat, llet, alineament, promoció, F & V., nova classificació de Z.D., criteris de redistribució del D. Rural, sucre,..)
- Emmarcada per l'**Estratègia Europa 2020** (contra la crisi econòmica)
- Sota un nou marc financer plurianual **2014/2020** (restrictiu)
- Amb una **UE a 28** (adhesió de Croàcia el 2013, sense més pressupost)
- Amb un **Escenari** ja escollit de “*integració*”. La qual cosa implica:
 - ✓ **Enfoc multifuncional: econòmic** (competitivitat – seguretat alimentària - innovació); **mediambiental** (durabilitat – biodiversitat – canvi climàtic); i de **desenvolupament territorial equilibrat** (cohesió territorial)
 - ✓ **Manteniment de l'actual estructura en 2 pilars**, tot consolidant la **primacia del 1er Pilar** (76% del Pressupost de la PAC per al període 2014/2020)
 - ✓ **Pèrdua definitiva del monopoli regulador de la PAC sobre el sector agroalimentari en favor d'altres polítiques comunes** (cohesió / regional, social, salut pública, medi ambient, canvi climàtic, recerca, competència) → a la recerca de sinergies

● /2. El procés de reformes (cicles)

1^{er} Cicle

1992 (Reforma McSharry)
2000 (Agenda 2000)

*Reducció progressiva dels preus (intervenció pública), substituïts per **ajuts directes** a la producció que esdevenen el **principal mecanisme de la PAC***

2^{on} Cicle

2003 (Reforma Fishler)
2009 (Revisió Mèdica)

*Procés de **desconnexió dels ajuts**, en base a referències històriques: **pagament únic (P.U.) com a suport genèric a la renda***

3^{er} Cicle

2013 i 2020 (lligat als propers marcs financers)

*Procés de **conversió dels ajuts genèrics (PU) en ajuts multifuncionals** amb progressiva **convergència segons criteris territorials** (model regional) i, en conseqüència, amb **redistribució entre Estats i agricultors** (més selectivitat)*

●/3. Principis rectors

PRINCIPIS OPERATIUS

- **Més flexibilitat en l'aplicació pels Estats membres:**
 - ✓ En contingut: **Subsidiarietat** (per fer front a la diversitat)
 - ✓ En el temps: **Gradualisme o progressivitat**
- **Simplificació** (si és possible: a nivell europeu i intern)
- **'Targeting': ajuts per objectius o funcions (trams) eliminant les referències històriques**
- **Redistribució** entre Estats i entre agricultors
- **Orientació de mercat** (amb **compensació territorial** via ajuts i noves regles per a la **cadena alimentària**)
- **Enfoc Multifuncional** (econòmic, mediambiental, territorial)
- **Valor Afegit Europeu** (dins de l'Estratègia 2020)
- **Disciplina financera** (dins del Marc pressupostari 2014/2020)

PRINCIPIS FINANCERS

●/4. El repte financer (2014/2020)

El Pressupost de la PAC es manté en valors nominals però cau (un cop més) en termes reals: -12.5%

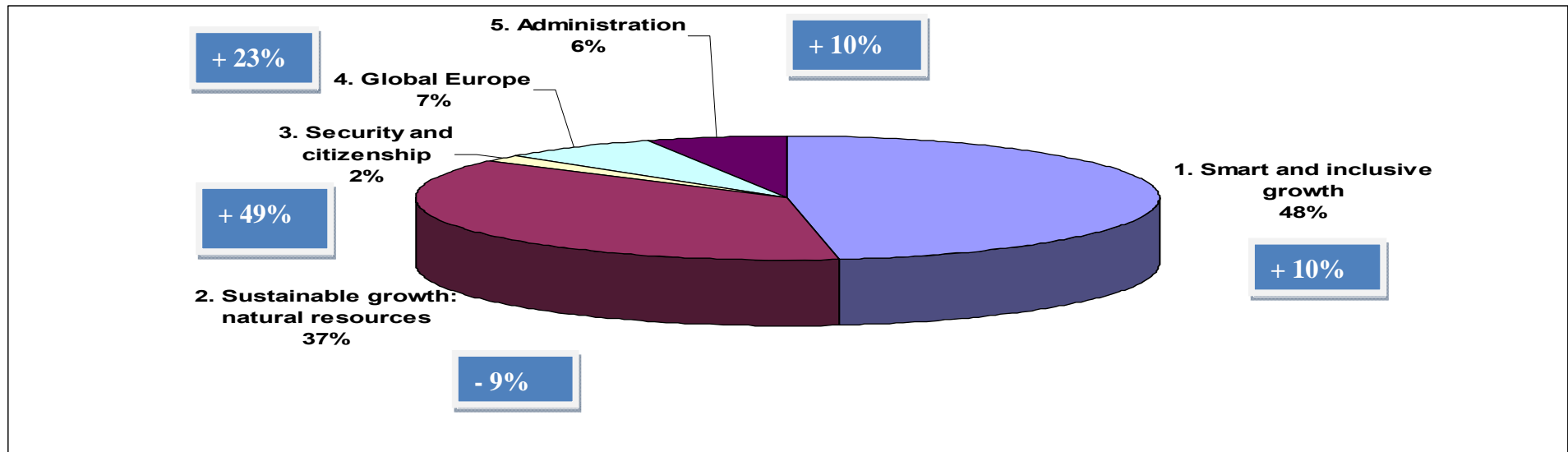
Si compten les partides agràries fora de la PAC (reserves i transferències a altres polítiques) la caiguda és del -9,2%

Marc Financer 2014/2020 – Milions EUR – preus constants 2011

COMMITMENT APPROPRIATIONS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL (2014 - 2020)	DIFFERENCE year 2013 - year 2020
Under Heading 2	57,955							50,713		-12,5%
Market measure	3,182	2,471	2,440	2,418	2,397	2,370	2,313	2,257	16,665	-29,1%
Direct payments	40,883	40,403	39,800	39,215	38,616	37,829	37,088	36,360	269,312	-11,1%
Rural Development	13889	13,621	13,354	13,092	12,836	12,584	12,337	12,095	89,920	-12,9%
Under other Heading	288							1,293		348,8%
Food safety (Heading 3)	//	330	323	317	311	305	299	293	2,178	//
Food aid for the needy (Heading 1)	//	357	358	357	357	357	358	357	2,500	//
Research and Innovation	288	643	643	643	643	642	643	643	4,500	
Off budget	//							857		
European Globalisation Fund	//	357	358	357	357	357	357	357	2,499	//
Reserve for crises in the agriculture sector	//	500	500	500	500	500	500	500	3,500	//
Total Agriculture expenditure	58,243	58,682	57,775	56,900	56,016	54,944	53,895	52,863	391,075	-9,2%
as % of Budget	39,6%	39,0%	37,9%	37,1%	36,2%	35,3%	34,2%	33,2%	36,1%	

● /5. Les prioritats d'una UE en crisi

Distribució de la despesa dins de la proposta de Marc Financer 2014-2020 en comparació al període 2007-2013



PRIMERA CONSTATAció: La PAC és la gran perdedora en favor d'altres polítiques... però l'agricultura és encara la principal despesa (2020: 36,1%).

SEGONA CONSTATAció: La crisi del deute ha tingut com efecte que hagi desaparegut el debat del cofinançament dels ajuts de la PAC... Fins quan?

LES GRANS PREGUNTES: Es podrà mantenir la proposta de la Comissió dins de les negociacions? Cal esperar-se noves retallades agràries? A on? El gran risc és la pèrdua de les reserves i de les partides traspassades a altres polítiques

●/6. El calendari de la reforma

- **Un procés legislatiu molt complex:** 1^a Lectura PE → Posició del Consell → 2^{ona} Lectura PE → Posició del Consell → Conciliació → Adopció → Publicació dels actes bàsics → Publicació dels actes delegats i d'execució → Aplicació interna pels Estats i Regions a partir de **1.1.2014**
- **Properes Presidències del Consell 2013/2014:** 2013 IRL i LT; 2014 GR i IT

ES PODRÀ APLICAR A PARTIR DEL GENER 2014? LES CLAUS DEL PROCÉS: Quan acabaran les negociacions financeres? Quan es farà l'acord agrícola?

Acord Financer



Finals 2012

(Presidència Txeca)



Acord agrari

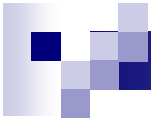


Inicis 2013

(Presidència IRL)

L'acord financer s'hauria d'aprovar abans de la tardor de 2012 si es vol adoptar la PAC a inicis del 2013 i començar la seva aplicació al gener de 2014. Un calendari potser massa just ...

- **Si no hi ha acord financer**, els sostres de 2013 es **prorroguen automàticament** per al 2014, **més un ajustament del 2% per la inflació**.
- Qualsevol **retard** tindrà un fort impacte en els **programes plurianuals de desenvolupament rural** (i altres àrees com la recerca...).



PART II ■

ELS GRANS REPTES DE LA NOVA PAC 2020

■ /4. Nous reptes per a la PAC

■ Una agricultura globalitzada amb nous reptes econòmics

- *per la creixent volatilitat del preus i el conseqüent increment dels costos ramaders*
- *per la creixent interdependència dels mercats agraris i els mercats energètics*
- *pel deteriorament de la demanda (interna i externa) arran de la crisi i l'esclat de les mat. primeres*
- *per la manca de transparència de la cadena de valor i la deficient distribució del valor afegit*
- *per la caiguda de la productivitat agrària a nivell global (manca de recerca i transferència)*

 **MÉS ESTABILITAT I COMPETITIVITAT PER GARANTIR LA SEGURETAT ALIMENTÀRIA**

■ Una agricultura que ha de fer front a problemes medi ambientals

- *per la degradació dels recursos naturals i la persistència de males pràctiques (en aigua, sòl,...)*
- *pel canvi climàtic, que aguditza la volatilitat i crea més risc per a la producció*
- *per la manca de remuneració al bens i serveis públics que subministra l'activitat agrària*

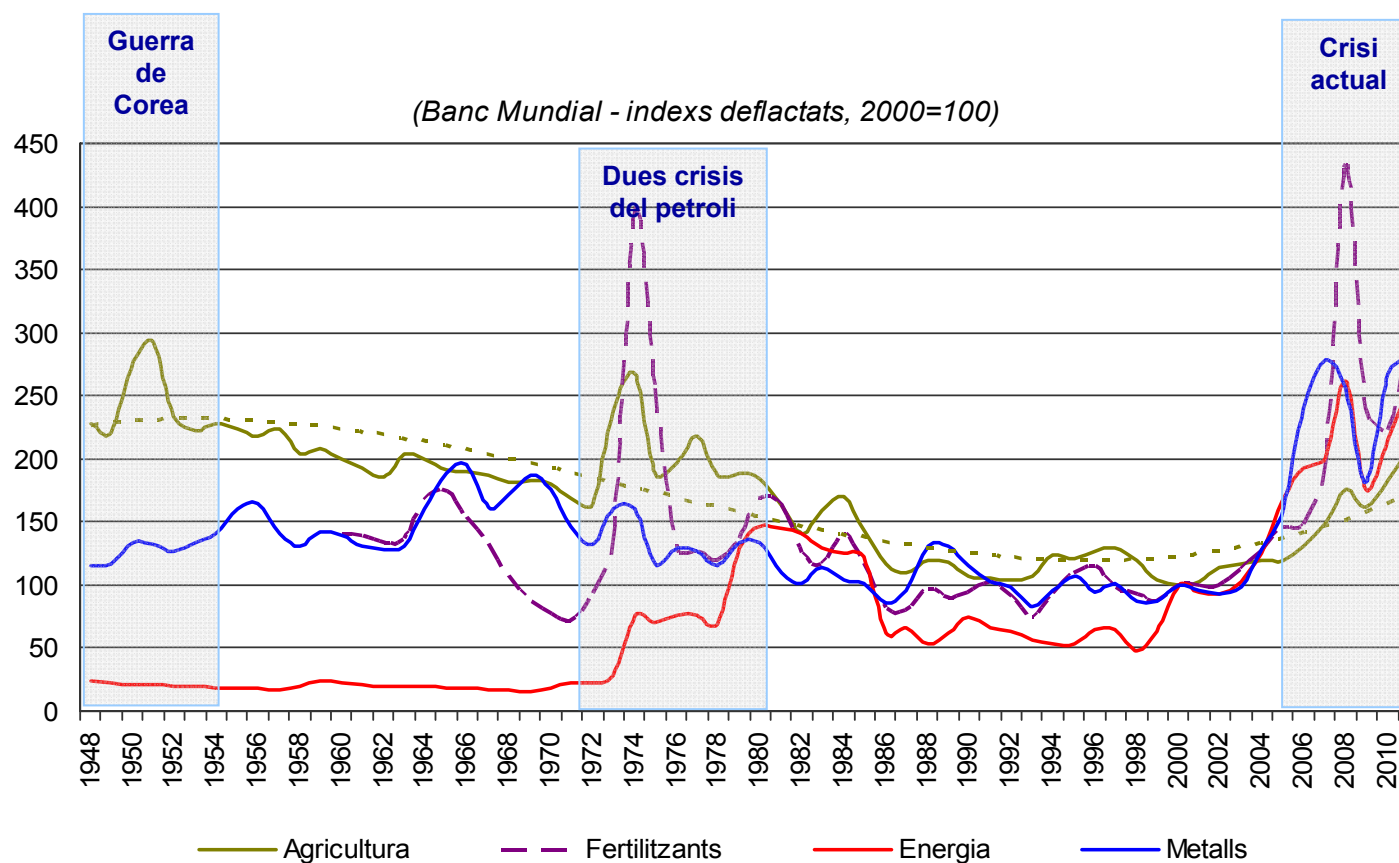
 **MÉS SOSTENIBILITAT PER GARANTIR UNA PRODUCCIÓ VIABLE**

■ Amb problemes de cohesió i equilibri territorial

- *per la concentració territorial d'una agricultura intensiva i/o de monocultiu*
- *per l'abandó de les àrees rurals menys productives*
- *per l'endarreriment de les zones rurals marginals i el seu despoblament*
- *per la manca de relleu generacional a les explotacions*

 **EN FAVOR D'UNA AGRICULTURA TERRITORIAL I EL MÓN RURAL**

■ /5. El repte de la volatilitat dels preus de les “commodities”

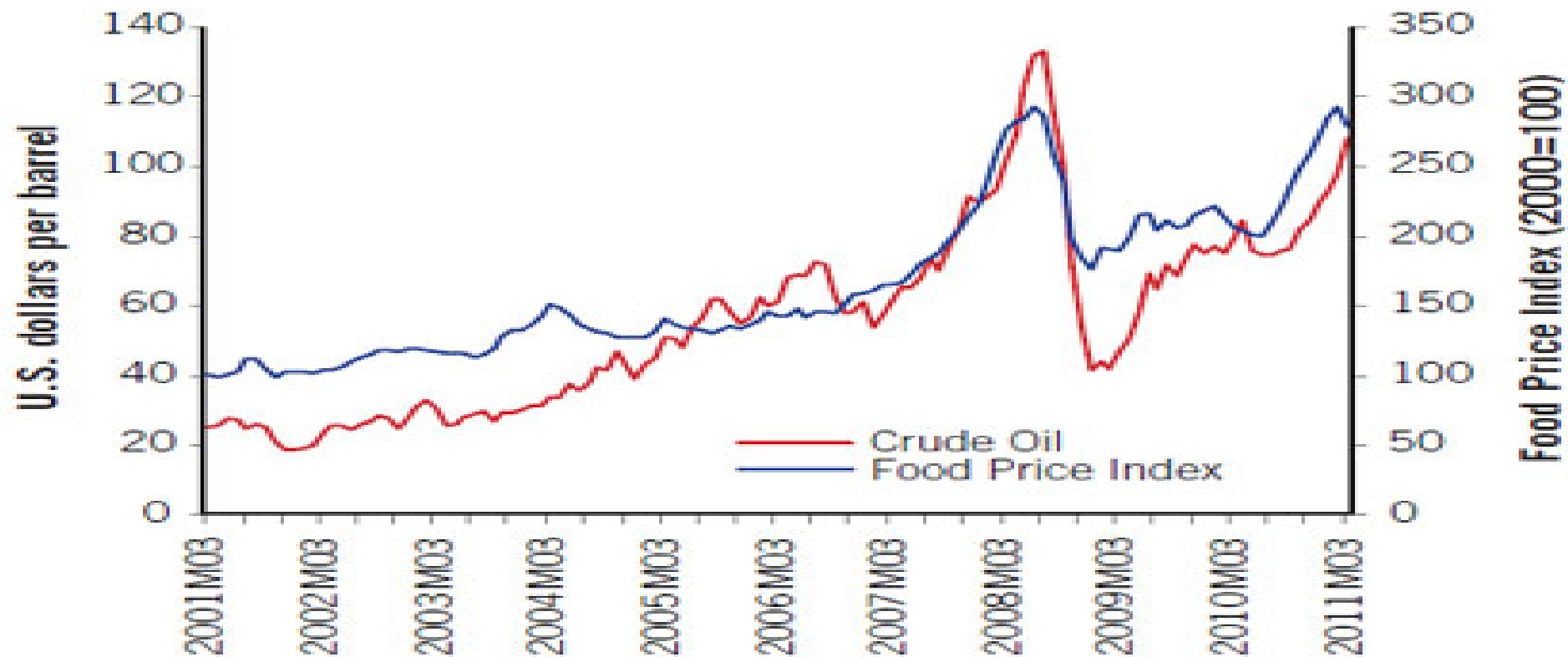


■ /6. Creixent interdependència amb els mercats energètics

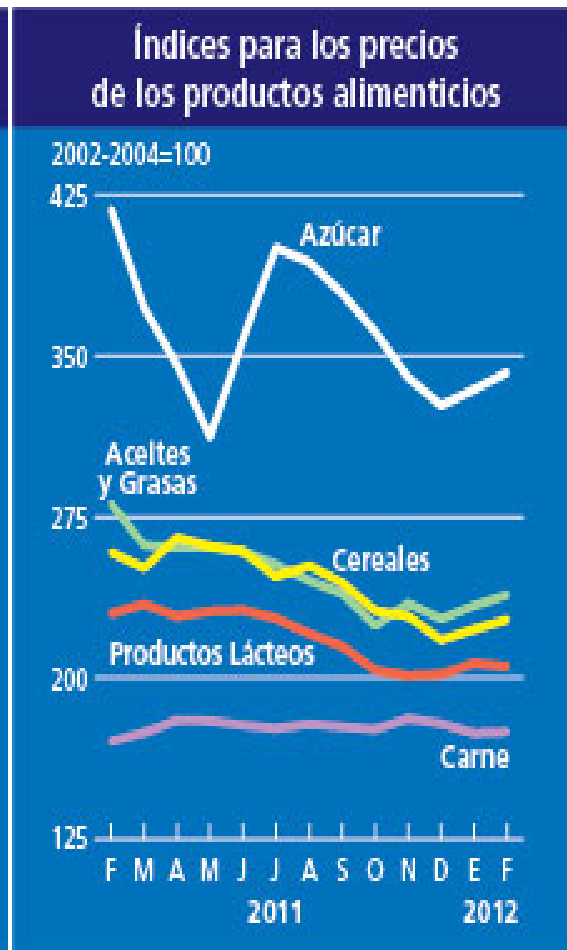
La fi de l'energia barata?

Dades del Banc Mundial 2001/2011 (2000 = 100)

Figure 4: Food and Fuel Price Trends



■ /7. L'esclat recent dels preus

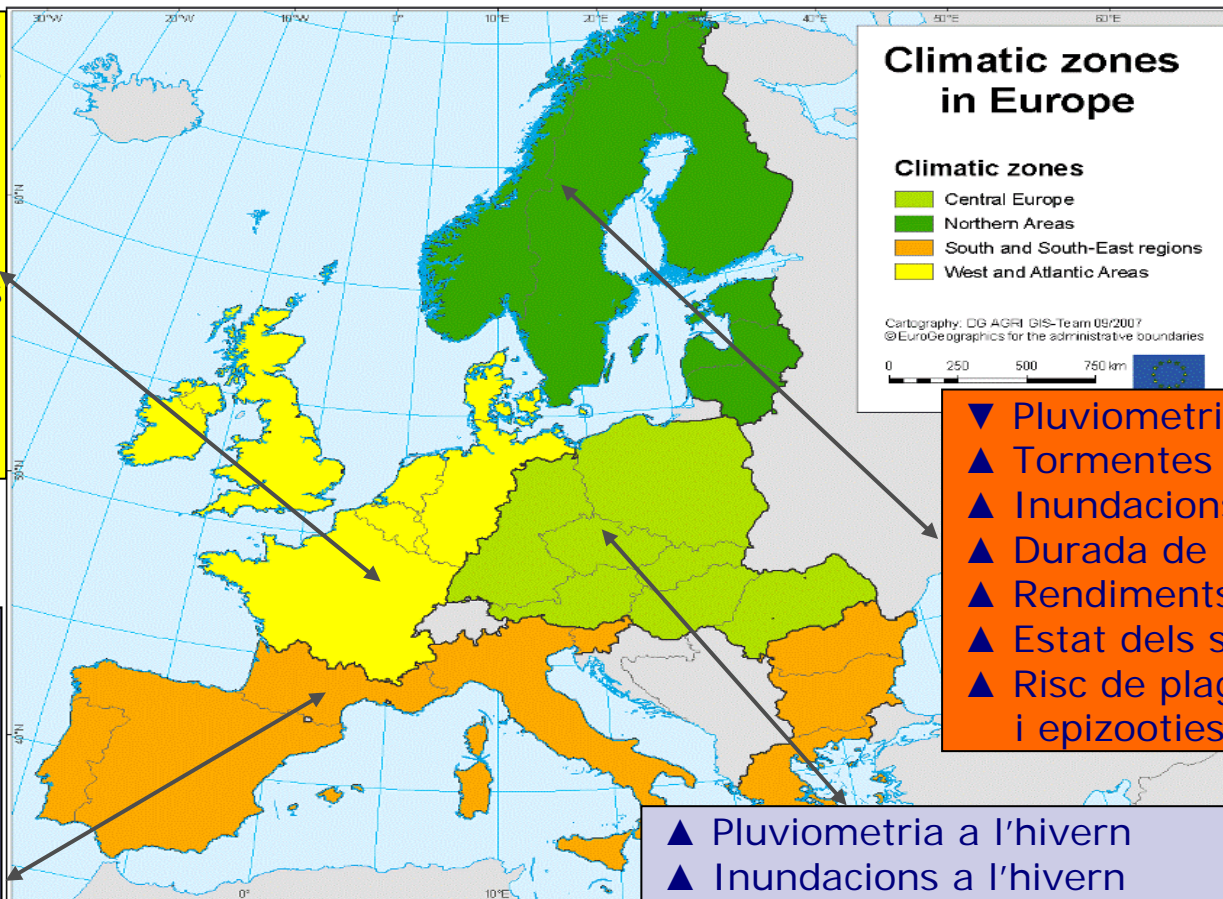


LA VOLATILITAT CONSTATADA

- **2007 / MITJANS 2008: LA FORTA PUJADA**
 - **MITJANS 2008 / FEBRER 2009: BAIXA DELS PREUS (LA CRISI)**
 - **D'INICIS DE 2009 FINS A GENER 2010: PUJADA**
 - **DE GENER A JUNY 2010: ESTABILITZACIÓ**
 - **FINS FEBRER 2011: GRAN PUJADA → Màxim històric**
 - **FINS AVUI (FEBRER 2012): ESTABILITAT I NOU REPUNT**
- Les projeccions de l'OCDE-FAO per al 2019/2020 preveuen preus alts en gral.

■ /8. L'efecte afegit del canvi climàtic

- ▲ Risc d'inundacions
- ▲ Estius més secs i més calorosos
- ▲ Nivell del mar
- ▲ Risc de plagues vegetals i epizooties
- ▲ Rendiments
- ▼ Salut i benestar animal



- ▼ Pluviometria a l'estiu
- ▲ Tormentes a l'hivern
- ▲ Inundacions a l'hivern
- ▲ Durada de la maduració
- ▲ Rendiments
- ▲ Estat dels sols
- ▲ Risc de plagues vegetals i epizooties

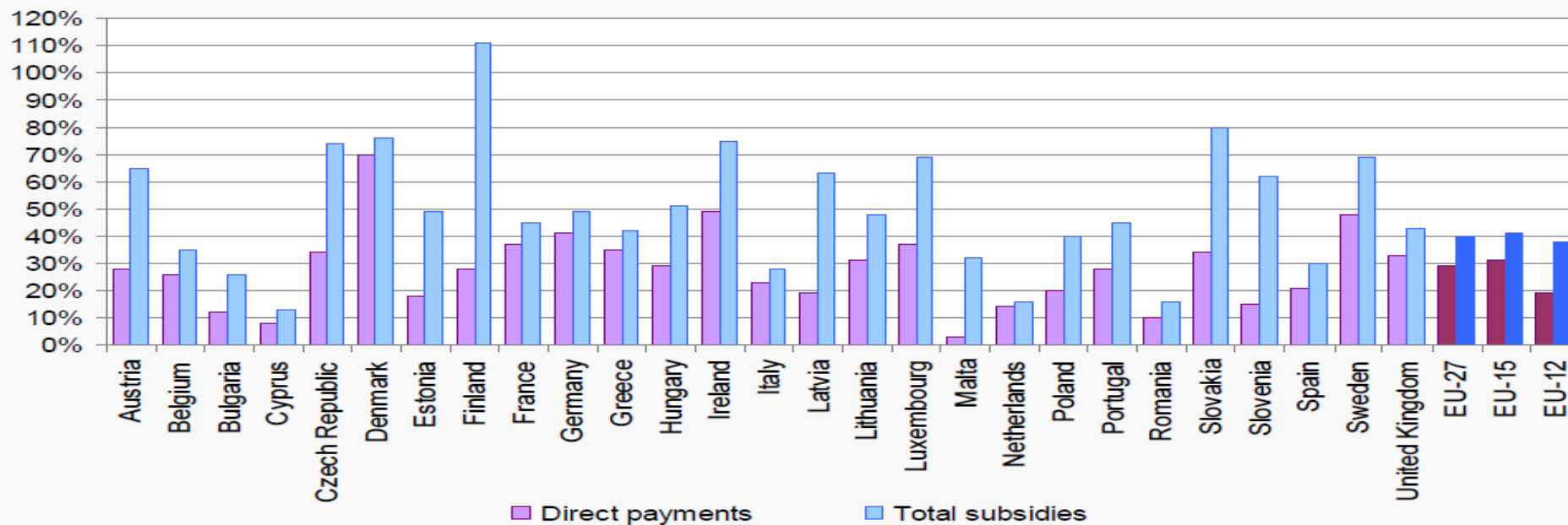
- ▼ Disponibilitat hídrica
- ▲ Risc de sequera
- ▲ Vagues de calor
- ▲ Risc d'erosió
- ▼ Durada de la maduració
- ▼ Rendiments dels cultius
- ▼ Zones productives

- ▲ Pluviometria a l'hivern
- ▲ Inundacions a l'hivern
- ▼ Pluviometria a l'estiu
- ▲ Sequera, estres hídric
- ▲ Erosió dels sol
- ▲ Rendiments
- ▲ Varietat de cultius

■ /9. L'estabilitat de la renda: el paper dels ajuts directes

- Forta dependència dels ajuts, sobre tot a alguns països (DK: 70%; IRL: 50%; SE: 48%; DE: 41%; FR: 37%) i sectors
- % de la renda: UE 27 = 29% UE 15 = 30% UE 12 = 19%

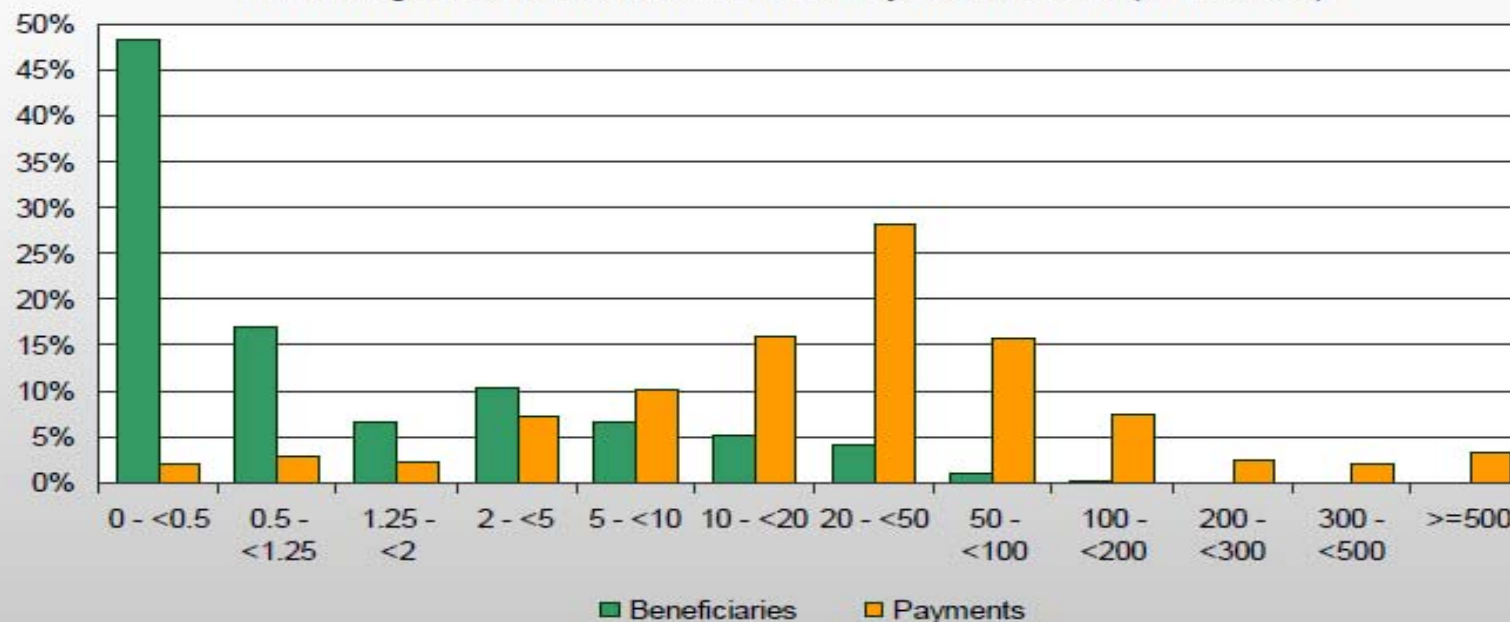
Share of direct payments and total subsidies in agricultural factor income (2007-2009 average)



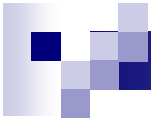
■ /10. Però amb greus problemes d'equitat (el 76% rep el 10%)

Distribution of direct aids to the producers – EU-27 (in 2008 Financial year)

Indicative figures on the distribution of direct aid by size-class of aid (in 1 000 EUR)

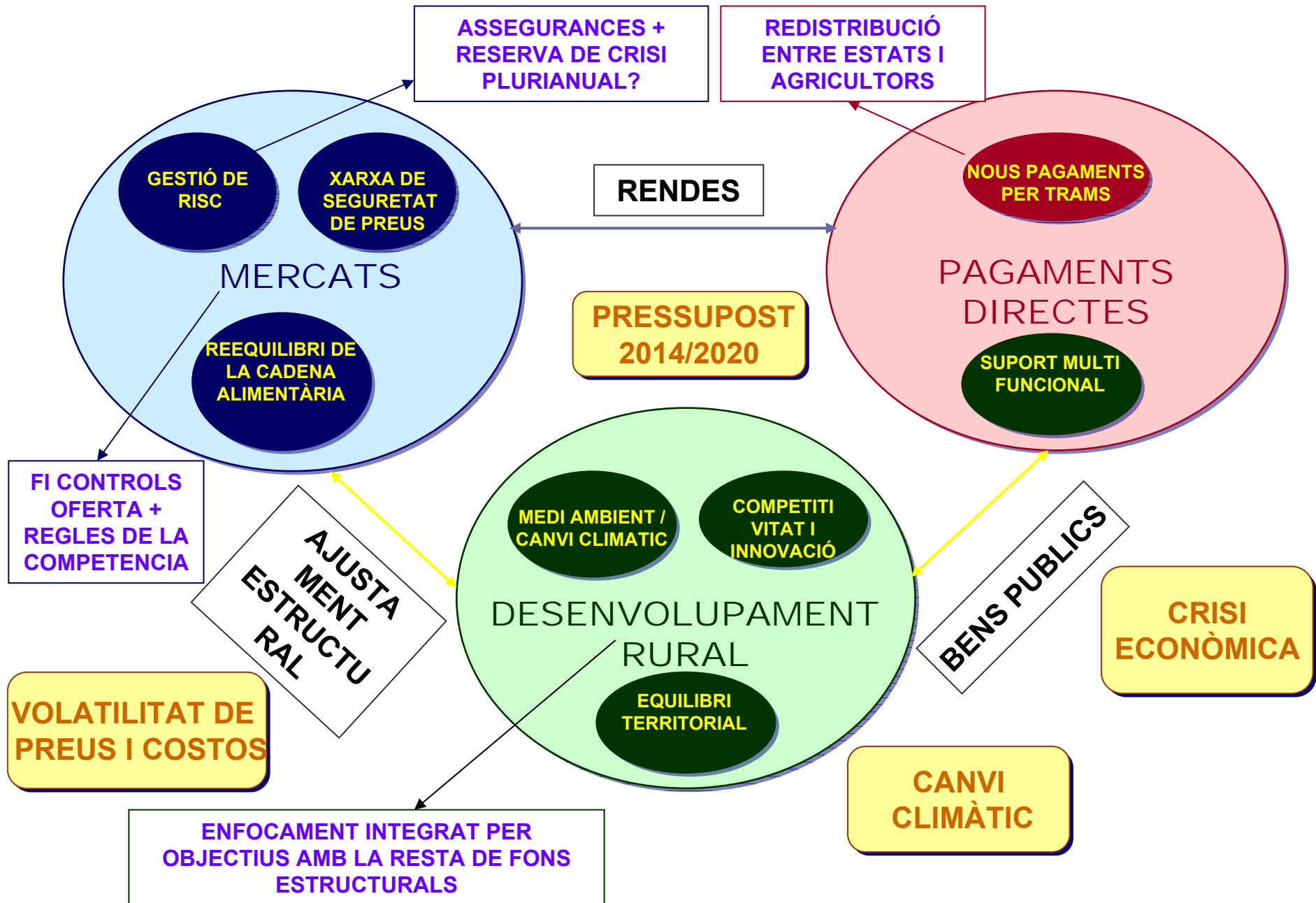


Source: European Commission - DG Agriculture and Rural Development



PART III ■

PAGAMENTS DIRECTES ■



■ /1. El nous ajuts: visió general

Obligatori per als Estats	<u>1. AJUT BÀSIC</u> 48-58% del Sobre N. Amb condicionalitat Precondició per als ajuts 2, 3 i 5	<u>2. AJUT VERD</u> 30% del Sobre Nac. Pel compliment d'un l·listat de mesures Lligat al verd	<u>3. AJUT ALS JOVES</u> Fins al 2% del Sobre N Per a l'instal·lació de menors de 40 anys per un màxim de 5 anys
	<u>4. AJUTS CONNECTATS</u> Amb l·listat de sectors Fins al 10% del Sobre Nacional	<u>5. AJUTS A ZONES AMB HÀNDICAPS NATURALS</u> Fins al 5% del Sobre Nacional	
	Voluntari per al Estats		

Punts crítics

- ✓ % de cada pagament
- ✓ Especificacions de cada pagament
- ✓ Obligatori o Voluntari per als Estats i per als agricultors
- ✓ Aplicació a nivell nacional o regional
- ✓ Any de referència de la superfície elegible

Comentaris a la proposta

- ✓ En funció del "paquet d'ajuts" escollit per cada Estat i el procés de convergència, proliferaran els models híbrids fins 2020
- ✓ Al 2020 es consolidarà el model definitiu en funció del model predominant de suport aplicat entre 2014 i 2020
- ✓ Al 2020 el nombre de potencial beneficiaris pot haver canviat molt

■ /2. AJUT BÀSIC

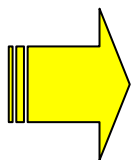
Arts. 6 i 7 + Annex II +
Annex III COM (2011) 625

Paràmetres

- ✓ Sobre la superfície elegible (amb drets de pagament Ha)
- ✓ Per un 48 – 58% del sobre nacional de drets
- ✓ Obligatori per als Estats

Convergència de drets

Valor unitari dels drets de pagament =
“Sostre nacional o regional / Nombre de drets”



Els Estats tenen **flexibilitat** per aplicar la convergència: 1) graduant el temps; i 2) sobre la **base (estat o regió - administrativa o econòmica)**

Càlcul de l'ajut base estatal
("flat rate") no inferior al 40
% del sostre

2014

Temps de convergència

2019

Tots els drets d'un
Estat o regió han
d'assolir el mateix
valor unitari

Punts crítics

- ✓ *Modalitats de convergència: durada i base (estatal o regional)*
- ✓ *Definició de regió (administrativa o econòmica - sistema productiu)*
- ✓ *Definició de la superfície elegible*
- ✓ *Atribució sobre la base del 2011*

Comentaris a la proposta

- ✓ *L'opció administrativa (C.A.) s'hauria d'excloure: 1) pel seu tractament desigual; 2) per reforçar la racionalitat econòmica de l'ajut base cara al 2020 (perquè perilla)*
- ✓ *La clau són els sistemes productius*

■ /3. AJUT VERD

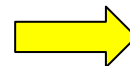
Arts. 29 a 33 COM (2011) 625

Paràmetres



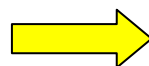
- ✓ Obligatori per Estats i agricultors (1 ajud amb 2 vessants)
- ✓ 30% del sostre nacional
- ✓ Petits agricultors exclosos
- ✓ Compliment de les pràctiques pertinents a l'explotació

Pràctiques



1. Diversificació de cultius (3) quan es tinguin > 3 Ha
2. Manteniment de pastures permanents
3. Superfícies d'interès ecològic dins de l'explotació

Beneficiaris automàtics



- Agricultors ecològics
- Zones Natura 2000 (adaptant pràctiques)

Punts crítics

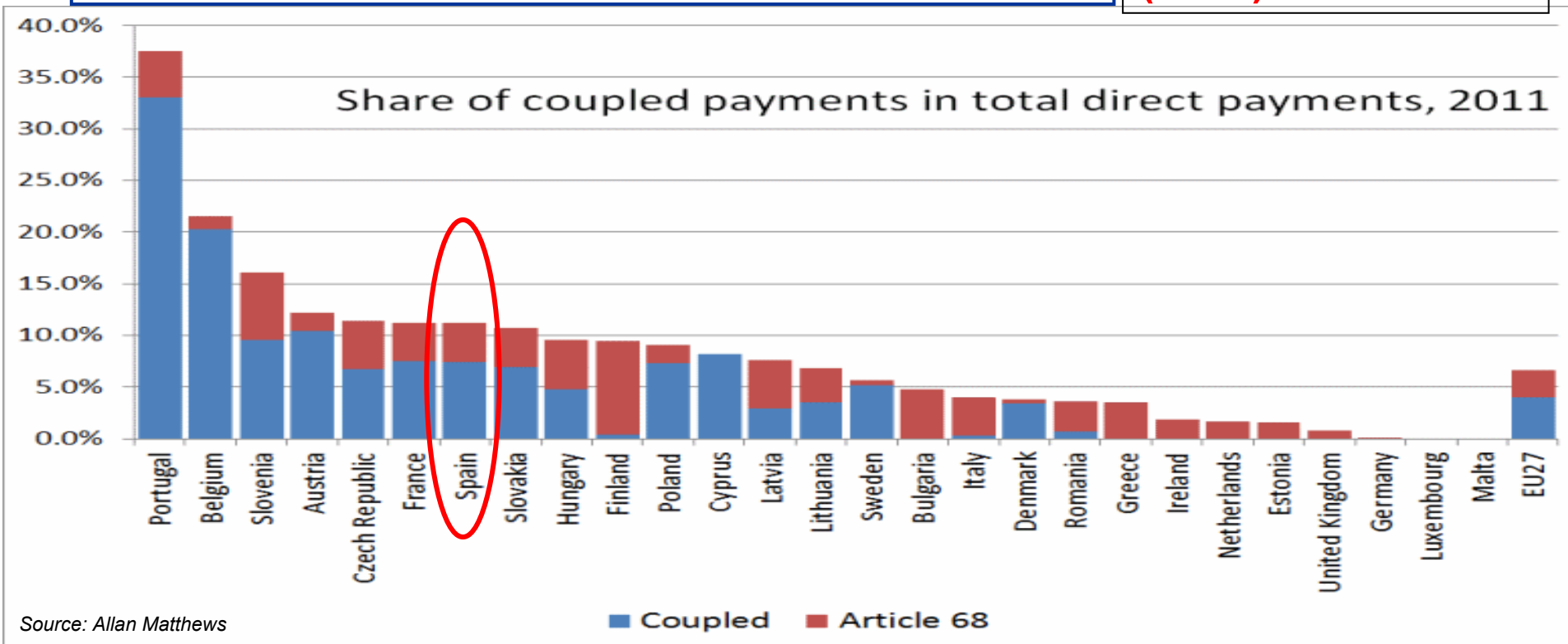
- ✓ *Deslligament complet entre ajud bàsic i ajud verd (targeting)*
- ✓ *Reforçar els beneficiaris automàtics tenint en compte el segon Pilar*
- ✓ *Possible re-inclusió de la cobertura vegetal (de lluny la millor pràctica per raons de canvi climàtic)*
- ✓ *Flexibilització de les condicions*
- ✓ *Percentatge per sota del 30%?*

Comentaris a la proposta

- ✓ *Totes les pràctiques lligades al sòl excloent de fet cultius llenyosos i ramat*
- ✓ *La Comissió ha tret la cobertura verda i la rotació esmentades a la Comunicació per raons de control i anualitat*
- ✓ *Ha fet obligatori l'ajud verd al nivell de l'explotació lligant-lo a l'ajud bàsic (i esdevenint una super-condicionalitat)*

/4. AJUTS CONNECTATS

Arts. 38 a 41 COM
(2011) 625



Punts crítics

- ✓ *Es difícil que tots els sectors avui amb ajuts lligats a la producció (primers vacu, drets especials, amb programes dins de l'Art. 68) puguin entrar dins aquest règim*

Comentaris a la proposta

- ✓ *Règim voluntari per als Estats*
- ✓ *Fins al 10% del sostre nacional per a Espanya (altres Estats 5%)*
- ✓ *Les estrictes regles de l'OMC estan a la base de la proposta*

■/5a. Selectivitat dels beneficiaris

1) Definició d'agricultor actiu

Art. 9 COM (2011) 625

Punts crítics

- ✓ Possible increment dels costos administratius lligats al **control del 5% dels ingressos totals**.
- ✓ No es pot incrementar gaire el percentatge dels **ingressos totals** si no es vol excloure els agricultors a temps parcial, que constitueixen un factor clau del desenvolupament rural.
- ✓ No es pot restringir els **ajuts als agricultors amb 'producció agrària'**, perquè l'OMC (criteris de desconexió) ho prohibeix.
- ✓ Alternativament, es pot proposar una **definició positiva** fent jugar l'**objecte social i l'ús predominant de la terra per activitats agràries**

Comentaris a la proposta

- ✓ La Comissió substitueix l'**actual règim facultatiu** per al cobrament dels ajuts.
- ✓ La Comissió dona tot just una **definició negativa d'"agricultor actiu"** que exclou camps de golf, aeròdroms, mineria, immobiliàries, ferrocarrils...
- ✓ No es proposa un Estatut Europeu d'agricultor per raons competencials.
- ✓ Exclusió **obligatòria** dels ajuts a qui **NO** compleixi **UNA** de les **dues condicions** següents:
 - 1) més del 5% del ingressos totals han de venir d'activitats agràries (en sentit ampli);
 - 2) fer un mínim d'activitat agrària (a definir pels Estats) (amb una excepció: els pluriactius amb ajuts inferiors a 5000 €)

■/5b. Selectivitat dels beneficiaris

2) Requisits mínims

Punts crítics

- ✓ *Caldria fer ús de la possibilitat oferta i augmentar els llindars.*

Art. 10 COM (2011) 625

Comentaris a la proposta

- ✓ *Llindars de 100 € i 1 Ha que els Estats poden modificar*

3) Règim dels petits agricultors

Punts crítics

- ✓ *Aquells que traspassin la terra podran rebre el 120% dels ajuts fins al 2020*

Arts. 47 a 51 COM (2011) 625

Comentaris a la proposta

- ✓ *Règim facultatiu i simplificat per als que reben menys de 1000 €*

4) Reserva Nacional

Punts crítics

- ✓ *Prioritat als nous joves agricultors*

Arts. 23 i 24 COM (2011) 625

Comentaris a la proposta

- ✓ *Un 3% com a màxim del sostre*

5) Degressivitat i sostre màxim

Punts crítics

- ✓ *Forta oposició per raons polítiques i administratives. Fer-lo voluntari?*

Art. 11 COM (2011) 625

Comentaris a la proposta

- ✓ *Reducció dels ajuts (- verd) a partir 150.000 € menys costos socials*

■/5c. Impacte de la degressivitat

Estimació de les quantitats a recaptar per any

	BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	IT	CY	LV	LT	LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	EU-27
2014	0.0	1.6	0.2	0.1	0.6	0.0	0.0	38.3	18.2	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	8.9	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	4.0	0.0	2.3	0.0	0.0	89.5	164.1
2015	0.0	5.9	0.2	0.1	0.6	0.0	0.0	36.6	18.5	0.0	0.2	0.0	0.0	0.1	0.0	8.9	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	8.4	0.0	2.4	0.0	0.0	90.1	172.1
2016	0.0	13.5	0.2	0.1	0.5	0.0	0.0	34.9	18.7	0.0	0.2	0.0	0.0	0.1	0.0	8.9	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	14.2	0.0	2.5	0.0	0.0	90.8	184.7
2017	0.0	13.6	0.2	0.1	0.5	0.0	0.0	33.2	19.1	0.0	0.2	0.0	0.0	0.2	0.0	8.8	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	15.4	0.0	2.7	0.0	0.0	91.5	185.6
2018	0.0	13.6	0.2	0.1	0.5	0.0	0.0	33.2	19.1	0.0	0.2	0.0	0.0	0.2	0.0	8.8	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	15.4	0.0	2.7	0.0	0.0	91.5	185.6
2019	0.0	13.6	0.2	0.1	0.5	0.0	0.0	33.2	19.1	0.0	0.2	0.0	0.0	0.2	0.0	8.8	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	15.4	0.0	2.7	0.0	0.0	91.5	185.6

Paràmetres



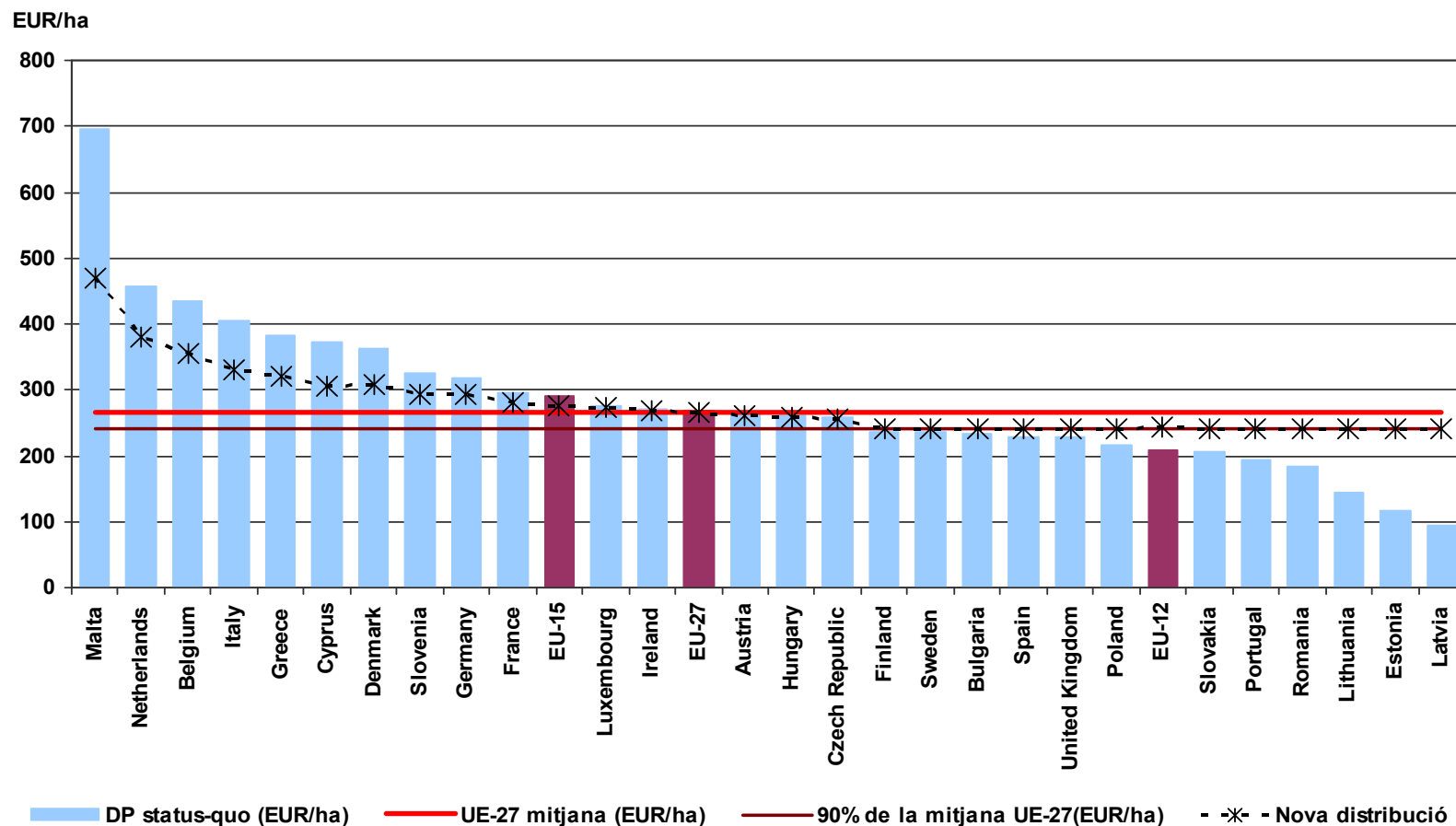
Reducció progressiva a partir de 150.000 € restant salaris i contribucions socials amb un sostre màxim de 300.000 €

Punts crítics

- ✓ **Problemes de definició de salaris i costos socials (treball estacional, contractes...)**
- ✓ **Les quantitats generades són molt baixes (185.6 milions EUR a partir 2017).**
- ✓ **RU (91.5), EL (33.2), ES (19.1), ROM (15.4), BG (13.6), HU (8.8) i SK (2.7) serien els grans perdedors (representant el 99.3% del total recaptat).**

■ /6a. Convergència entre Estats

- Reducció d'1/3 de les diferències entre el nivell mig actual i el 90% de la mitjana comunitària del 2014 al 2017



■ /6b. Impacte (18 perdedors)

Estat	Mitjana anual 2014/2020 (M.€)	% de canvi s/ 2013	Volum absolut (pèrdua en M.€)
França	7651,81	-2,6%	-1409,0
Alemanya	5195,57	-3,3%	-1236,4
Espanya	5015,56	<u>-0,8%</u>	- 277,5
Itàlia	3893,44	-5,7%	-1644,0
Regne Unit	3560,91	-2,4%	- 623,6
Grècia	2195,99	-6,3%	-1039,6
Hongria	1286,69	-2,0%	- 184,9
Irlanda	1237,19	-1,5%	- 128,2
Dinamarca	918,86	-4,7%	- 318,1
Països Baixos	775,20	-6,7%	- 387,8
Suècia	712,89	-0,6%	- 32,3
Àustria	706,09	-1,3%	- 67,3
Finlàndia	534,76	-0,8%	- 31,1
Bèlgica	533,29	-6,3%	- 250,0
Eslovènia	139,10	-3,6%	- 36,4
Xipre	50,87	-4,9%	- 18,4
Luxemburg	34,16	-1,6%	- 3,8
Malta	5,01	-8,8%	- 3,4

■ /6c. Impacte (9 guanyadors)

Estat	Mitjana anyal 2014/2020 (M.€)	% de canvi s/ 2013	Volum absolut (guany en M.€)
Polònia	3097,83	+1,8%	+ 381,0
Romania	1818,41	+43,8%	+3877,6
R. Txeca	903,59	+0,1%	+ 4,1
Bulgària	770,61	+32,9%	+1333,7
Portugal	600,20	+5,9%	+ 235,2
Lituània	440,50	+15,9%	+ 424,9
Eslovàquia	395,14	+2,5%	+ 66,8
Letònia	202,51	+38,3%	+ 392,8
Estònia	127,31	+25,8%	- 182,8

CONCLUSIÓ: ELS GRANS PERDEDORS SÓN ELS PAÏSOS AMB AGRICULTURES MÉS INTENSIVES I RAMADERES. I ELS GRANS GUANYADORS SÓN ELS PAÏSOS DE L'EST I SOBRETOT DE LES DARRERES ADHESIONS (AMB PERIODES TRANSITORIS MÉS LLARGS)

QÜESTIÓ: HI HA LA TEMPTACIÓ (ENTRE ELS DEFENSORS DEL STATU QUO) D'APLICAR EL MATEIX CRITERI PER A LA CONVERGÈNCIA INTERNA

■ /7. Flexibilitat entre Pilars

Art. 7(2) i 14(1) COM (2011) 625

**Transferències del 1^{er} Pilar (FEAGA)
cap al 2ⁿ Pilar (FEADER)**

Tots els Estats () poden traspassar fins al 10% del seu sobre nacional (Annex II) als programes de DR (com l'actual modulació). S'ha de decidir i comunicar a la Comissió abans del 1.8.2013. Segurament cofinançades.*

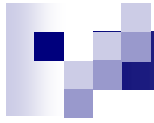
(*) Per ordre d'escala de les transferències potencials: FR, DE, ES, IT, RO, PL, GR, RU, HO, IRL, DK, CZ, BG, NL, SE, AT, PT, FI, BE, LIT, SK, LT, SL, EST, XIP, LUX i MT.

Art. 14(2) COM (2011) 625

**Transferències del 2ⁿ Pilar (FEADER)
cap al 1^{er} Pilar (FEAGA)**

Dotze Estats (), que tenen uns ajuts connectats a la producció superiors al 10% de la mitjana comunitària, poden traspassar fins a un 5% dels seus fons destinats als programes de DR per augmentar els sostres de pagaments directes del primer pilar (Annex II). S'ha de decidir i comunicar a la Comissió abans del 1.8.2013.*

(*) Per ordre d'escala de les transferències potencials: **ES**, RU, PL, RO, BG, SE, PT, FI, LIT, SK, LT i EST.



PART IV ♦

LA POLÍTICA DE MERCATS ♦

◆ /1. Comentaris Generals

- OCM (COM (2011) 626): Consolidació i generalització de les “xarxes de seguretat” contra la volatilitat dels preus
 - Generalització de la **clàusula de pertorbació dels mercats**
 - La **intervenció pública** es manté a nivells baixos
 - S'amplia l'**emmagatzematge privat**
- OCM (COM (2011) 626): Confirmació de la fi de les “mesures de control de l'oferta”: llet (març 2015), sucre (setembre 2015) i drets de plantació de la vinya (desembre 2015 o 2018) (ja avançades amb el procés d'alineament)
- OCM (COM (2011) 626): Millora del funcionament de la cadena alimentària encara que a un nivell inferior al del Paquet “Llet”:
 - Reforçament del **poder de negociació** de les **organitzacions de productors** i de les **interprofessionals**
 - Noves **regles de la política de competència** (però que resten encara molt indeterminades)
- Fora OCM: Paquets de **la Llet, Qualitat i Promoció** (a integrar)
- Fora OCM (dins desenvolupament rural): **Instrumentes de gestió del risc**
- Fora del Pressupost de la PAC (COM (2011) 403, punts 13 i 14): **Reserves per crisis** (OCM) i **fons d'ajustament de la globalització** (COM (2011) 608)

◆ /2a. Punts crítics relatius a l'OCM

✓ 1) Lligams entre l'OCM i el paquet 'llet' (ja adoptat) i els paquets 'Qualitat' (en negociació) i 'Promoció' (a presentar).

*Cal veure si algunes de les disposicions del **Paquet Llet** com els contractes escrits obligatoris i l'extensió de les regles de competència poden ser aplicades a altres sectors.*

*Altrament seria bo integrar els **Paquets de qualitat** (normes de comercialització) i de **Promoció** abans de l'adopció de la nova OCM per garantir la coherència.*

✓ 2) Lligams entre l'OCM i els instruments de gestió de risc

*L'esquema **voluntari** dels instruments de gestió de risc (assegurances; fons de mutualització; estabilització de la renda) proposats dins del 2ⁿ pilar anuncien un **desenvolupament molt desigual entre els Estats**.*

*Caldria obligar als Estats a dedicar un **percentatge del DR** a aquestes mesures pensant sobretot que un dia (2020?) poden reduir-se o desaparèixer els ajuts bàsics del primer pilar.*

Espanya, amb les seves assegurances per mòduls, té molt camí guanyat (.../...)

◆ /2b. Punts crítics relatius a l'OCM

✓ 3) Les perspectives financeres

La **reserva de crisi** permet descomptar el seu pressupost de la PAC i és bo que continuï fora del pressupost agrari si esdevé plurianual .

Però **si es redueix el marc financer 2014/2020** perilla el pressupost ja baix de les mesures de mercats (que no està assignat expressament) i, sobretot, les dues reserves agràries (de crisi i de globalització).

- Política de mercats dins de la **PAC 2014/2020** → **4.4%** (16,665 milions €)
- Política de mercats del **Total de la despesa agrària 2014/2020** (incloses reserves) → **5.8%** (22,665 milions €) (Veure Slide pag. 7)

✓ 4) La política de competència

La manca d'una **llista positiva d'acords** permetrà que les autoritats nacionals de la competència continuïn interpretant-les de manera diferent posant en perill el mercat únic. Cal millorar en general les propostes i sobretot les **restriccions específiques a l'abús de posició dominant** i les **d'extensió de regles**.

✓ 5) Desaparició de les mesures de control de l'oferta

Els sectors del sucre i vinya necessiten un període i mesures de 'soft landing'